

Právní rádce

ELEKTRONICKÝ NEWSLETTER MĚSÍČNÍKU PRÁVNÍ RÁDCE
VYDÁVÁ ECONOMIA, A.S., V EXKLUZIVNÍ SPOLUPRÁCI SATLAS consulting spol. s r.o.

4. 10. 2012
číslo 17/12

U veřejných zakázek si počkáme na EU

NÁZOR

Už minule jsem psal o nejasnostech, které panují ve veřejných zakázkách. Ptal jsem se například na to, jak je možné, že jedna strana nevidí jako problém zpoždění prováděcích vyhlášek k novele zákona a druhá ano. Doufal jsem, že snad budu chytřejší po kulatém stole „Nová pravidla pro veřejné zakázky. Jak správně postupovat podle novely a změněných vyhlášek?“, kterou jsme pořádali spolu s odborným garantem Komorou administrátorů veřejných zakázek. No, chytřejší jsem i nejsem. V živé diskusi, do které se se zájmem a vervou zapojovali nejen hlavní řečníci (Jan Sixta, Robert Pergl a Vilém Podešva), ale i pozvaní zástupci zadavatelů a dodavatelů, se totiž ukázalo, jak je daná problematika složitá. Jak i sebelepší argumentace podložená fakty má své trhliny. Že právě u zákona o veřejných zakázkách platí, že každý může mít svým způsobem tak trochu pravdu. Kladli jsme si také otázky typu, co by ještě měl a co už neměl definovat zákon. Řekli jsme si, že ani sebelepší legislativní nastavení nebývá samospásné. A že si vlastně počkáme na další výraznou novelu, kterou si vyžádá transpozice směrnic EU...

Jan Januš

šéfredaktor Právního rádce



Rozhodnutí Komise o Eurostatu

Dne 18. 9. 2012 bylo v Úředním věstníku EU, řada L, č. 251, str. 49 - 52, zveřejněno rozhodnutí Komise ze dne 17. 9. 2012 o Eurostatu (2012/504/EU). Eurostat je dle nařízení EP a Rady č. 223/2009 o evropské statistice, které pro evropskou statistiku stanoví základní právní rámec, statistickým úřadem Unie, jenž je útvarom Komise odpovědným za vývoj, vypracovávání a šíření evropské statistiky. Nové rozhodnutí vymezuje úlohu a povinnosti Eurostatu v rámci vnitřní organizace Komise, a to pokud jde právě o vývoj, tvorbu a šíření statistiky. Současně zrušuje rozhodnutí 97/281/ES ze dne 21. 4. 1997 o úloze Eurostatu při tvorbě statistiky Společenství. Více na adrese <http://www.codexisuno.cz/OiW>

Nová vyhláška o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků

Dne 17. 9. 2012 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna pod č. 304/2012 Sb. vyhláška o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků. Nová vyhláška nahrazuje dosavadní právní úpravu prezentovanou vyhláškou č. 511/2002 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, která se s účinností nové vyhlášky zrušuje. Provádí § 33 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, když nově upravuje uznávání vysokoškolských studijních programů a oborů, které jsou svým obsahem a rozsahem rovnocenné příslušnému vzdělávacímu programu pro prohlubování kvalifikace podle tohoto zákona. Ministerstvo vnitra v rámci vykonávání agendy uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků totiž zjistilo, že seznam magisterských a bakalářských programů a oborů uvedených v dosavadní vyhlášce již neodpovídal potřebám praxe, když některé nově akreditované studijní programy a obory nebyly do vyhlášky vůbec zahrnuty a naopak jiné studijní programy a obory, ve vyhlášce uvedené, již akreditovány nejsou. Zohledněny byly také změny v označení klasifikace kmenových oborů vzdělávání (KKOV). **Vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. 10. 2012.** Více na internetové adrese <http://www.codexisuno.cz/OiW>

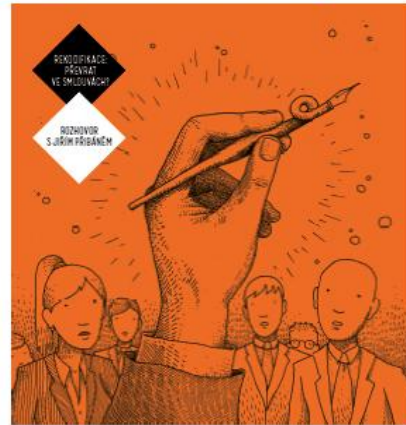
ZÁKONY

Právní rádce v novém vzhledu a s modernizovaným obsahem

Právní rádce

Číslo vydání: 17/12 2012 www.pravniradce.cz Cena: 80 Kč / 1,40 €

Obsah: Vedení organizace složitá a zmatečná? Jak ovládnout? Využití podpory pro nové podnikatele? Jak se vyrovnat s novými podmínkami? Jak se vyrovnat s novými podmínkami? Jak se vyrovnat s novými podmínkami?



V aktuálním čísle mimo jiné najdete:

- TÉMA: REKODIFIKACE: PŘEVRAZ VE SMLOUVÁCH?
- VEŘEJNÉ PODPORY PODLE NOVÝCH PRAVIDEL
- KDY MŮŽE ZAMĚSTNAVATEL POŽADOVAT VÝPIS Z REJSTRÍKU TRESTŮ?
- ROZHOVOR S JIŘÍM PŘIBÁNĚM
- NOVÝ KONTROLNÍ ŘÁD Z POHLEDU COMPLIANCE

Ukázkové číslo ZDARMA a předplatné:
tel. 800 110 022, www.PravniRadce.cz

ČLFA k návrhu novely zákona o spotřebitelském úvěru

NOVINKY

Česká leasingová a finanční asociace (ČLFA) vydala prohlášení, v němž kritizuje některá ustanovení návrhu zákona o spotřebitelském úvěru. ČLFA se nelíbí například navrhovaný zákaz používání směnek a šeků nebo povinnost věřitele posuzovat budoucí úvěryschopnost spotřebitele před poskytnutím úvěru. Návrh novely zákona o spotřebitelském úvěru, který nedávno schválila vláda, má mimo jiné za cíl eliminaci praktik, které poškozují spotřebitele na trhu spotřebitelských úvěrů. Podle ČLFA by však jeho aplikace do praxe měla přesně opačný efekt a mohla by přinést právě zvýšený zájem o nabídky nespolehlivých poskytovatelů tvořících tzv. šedou zónu. „Vítaná snaha autorů novely eliminovat lichvářské praktiky ve vinu některých víceznačných formulací obrátila proti původnímu smyslu. Věříme, že naše připomínky budou zohledněny v dalším jednání a že výsledkem

(Pokračování na stránce 2)

Prezident vetoval zákony k pojistnému na důchodové spoření

Prezident republiky dne 24. 9. 2012 odmítl zákon ze dne 6. 9. 2012 o pojistném na důchodové spoření a zákon ze dne 6. 9. 2012 o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o pojistném na důchodové spoření a vrátil je oba zpět Poslanecké sněmovně k dalšímu projednání. Zákon o pojistném na důchodové spoření má dle důvodové zprávy společně se svým změnovým zákonem zavést nové povinné peněžitě plnění, pojistné na důchodové spoření, které má nahradit část pojistného na sociální zabezpečení, jež má být dle stávající právní úpravy převáděna do II. pilíře důchodového systému. Pojistné na důchodové spoření má být tímto individualizováno a správci pojistného tím umožněno rozlišit, za které poplatníky plátce pojistného prostředky vůbec hradí. Zákon je reagováno na situaci, kdy v důsledku posunutí účinnosti zákona č. 458/2011 Sb., o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů, tedy právní úpravy jednoho inkasního místa, o dva roky na začátek roku 2015 není při současném zachování účinnosti zákona o důchodovém spoření a dalších zákonů tvořících důchodovou reformu k 1. 1.

2013 fungování důchodové reformy a tzv. opt-outu již od roku 2013 možné. Prezident ve svém odůvodnění uvádí, že se změnou důchodového systému tak, jak byla nastavena, nesouhlasí, když poukazuje na skutečnost, že ani předchozí zákon o důchodovém spoření a zákon o doplňkovém penzijním spoření, včetně jejich změnového zákona, nepodepsal, byť je přímo Poslanecké sněmovně nevrátil. Uvádí, že pro tak zásadní změnu sociálního systému mající dlouhodobý efekt a dotýkající se každého občana, jakou důchodová reforma je, je potřeba co nejdříve společenského konsenzu. A v tomto případě potřebný konsensus v odborné sféře, na politické scéně ani ve společnosti nevidí. Zmiňuje, že návrh byl odmítnut Senátem a v Poslanecké sněmovně byl přijat jen velmi těsnou většinou, a obává se, že silové prosazení této klíčové změny nedává dobrou perspektivu pro její dlouhodobou udržitelnost a stabilitu. Má za to, že pro start reformy, a především druhého pilíře spočívajícího v individuálním dobrovolném důchodovém spoření v penzijních fondech, není doba, kdy finanční krize odhalila rizika a podlomila důvěru v dlouhodobé kolektivní investování a kdy se obdobné systémy ve světě a především v zemích okolo České republiky dostaly do krize, vhodná. Obává se dopadů zavedení druhého pilíře na dnešní průběžný důchodový systém a na jeho schodek, jehož financování dalším zvyšováním daní nepovažuje za únosné. Zákon se nyní vrací zpět do Poslanecké sněmovny. K jeho definitivnímu schválení bude potřeba absolutní většiny všech poslanců, tj. nejméně 101 poslance.



Zdroj: CODEXIS®

Ústavní soud otevřel dveře k restitucím církevního majetku

Dne 3. 9. 2012 vydal Ústavní soud nález sp.zn. II. ÚS 3120/10, jímž posunul stávající judikaturu týkající se tzv. blokačního § 29 zákona o půdě, podle kterého se nemohou církve domáhat restitučních nároků. O tomto paragrafu ÚS opakovaně judikoval. V odůvodnění nálezu je přehledně shrnut celý judikatorní vývoj, který je zakončen předmětným nálezem. V dřívějších rozhodnutích Ústavní soud opakovaně zákonodárce upozorňoval na jeho povinnost splnit závazek vyplývající z § 29 a přijmout zvláštní zákon, a že svou nečinností porušuje legitimní očekávání církví. V dané věci ÚS naznal, že již uplynula dostatečně dlouhá doba, a je nyní na ÚS aby chránil ústavně garantovaná práva církví. Ústavní soud tedy poprvé v podobné věci ústavní stížnosti vyhověl a rozhodnutí obecných soudů zrušil. [Více na http://www.codexisuno.cz/OiQ](http://www.codexisuno.cz/OiQ)

JUDIKÁTY

Certifikát autorizovaného inspektora není správní rozhodnutí

Dne 6. 9. 2012 vydal zvláštní senát Nejvyššího správního soudu usnesení č.j. Konf 25/2012 - 9, kterým mění svou judikaturu v otázce povahy certifikátu autorizovaného inspektora podle stavebního zákona. Dosavadní judikatura NSS považovala autorizované inspektory za správní orgány a certifikáty autorizovaných inspektorů za správní akty. Nyní soud zohlednil skutečnosti, že inspektoři jsou soukromé osoby, které odevzdávají plnění za úplatu na základě smlouvy, že jsou za svou činnost odpovědní (tj. za jejich činnost neodpovídá stát) a že k právním účinkům dochází až oznámením certifikátu stavebnímu úřadu. Jde tedy o pouhé plnění ze smlouvy, nikoliv o správní akt. Důsledkem takového přístupu dle předmětného usnesení je možnost účastníků, kteří byli autorizovaným inspektorem opomenuti, se podle § 142 správního řádu obrátit na stavební úřad s návrhem na určení, zda stavebníkovi právo stavět vzniklo (v tomto řízení je pak možné podat i odvolání). [Více na http://www.codexisuno.cz/OiP](http://www.codexisuno.cz/OiP)

Odborná konference
PRÁVO VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ 2012
23. - 24. října 2012
Prostějov

HLAVNÍ TÉMATA KONFERENCE

- Nový občanský zákoník
- Zákon o veřejných zakázkách
- Novinky v právním řádu ve vztahu k veřejné správě

Mgr. František Kerbal, Ph.D.
náměstek ministra spravedlnosti, sekce legislativní
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
ředitel analytického a legislativního odboru Nejvyššího státního zastupitelství
Prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš
hlavní autor NOZ, poradce v AK PRK Partners, VŠ pedagog
Mgr. Jan Sixta
náměstek ministra pro místní rozvoj pro veřejné investování a legislativu
JUDr. Josef Holejšovský, Ph.D.
předseda senátu a evidenciho senátu Vrchního soudu v Praze
a další odborníci z oblasti právní praxe i teorie

Konference se koná pod záštitou ministerstva spravedlnosti, ministerstva pro místní rozvoj a ministerstva vnitra

www.pvvs.cz

(Pokračování ze stránky 1)

bude skutečně norma, kterou si všichni zodpovědní partneři přejí, tedy norma, která české spotřebitele ochrání před nekvalitními praktikami, a naopak jim zpřístupní bezpečné finanční produkty seriózních poskytovatelů," říká Blažena Valkošáková, členka představenstva ČLFA. [Více na http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57549450](http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57549450)

Sbírka: Nová nařízení vlády a vyhláška ke kolkům

Ve Sbírce zákonů vyšla dvě nová nařízení vlády týkající se zemědělství, konkrétně trhu s ovocem a zeleninou a trhu s mlékem a mléčnými výrobky. V částce 111 Sbírky zákonů vyšlo nařízení vlády č. 308/2012 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 244/2004 Sb., o stanovení bližších podmínek pro uplatňování dávek v odvětví mléka a mléčných výrobků v rámci společné organizace trhu s mlékem a mléčnými výrobky, ve znění pozdějších předpisů.

Nařízení upravuje zejména podmínky uznávání organizací producentů, jejich sdružení a uznávání mezioborových organizací v odvětví mléka a mléčných výrobků. [Více na adrese http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57645990](http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57645990)

Celková změna soukromého práva otvírá nový svět možností i rizik

Na konferenci Právo ve veřejné správě, probíhající od 23. do 24. října v Prostějově, vystoupí i hlavní autor nového občanského zákoníku Karel Eliáš. Zeptali jsme se ho, o čem bude na akci, jejímž je Právní rádce mediálním partnerem, mluvit a jaká specifika podle něj přinese soukromoprávní rekodifikace pro veřejnou správu.

„Moje téma jsou věcná práva. Je to důležitá problematika, v mnohém je pojata jinak než

(Pokračování na stránce 3)

Profesia days
VSTUP ZDARMA
VELETRH PRÁCE
24.-25.10.2012
VÝSTAVIŠTE PVA EXPO PRAHA LETŇANY
www.profesiadays.cz

Pomalované plakáty u Nejvyššího soudu

Dne 15. 8. 2012 Nejvyšší soud pod sp.zn. 6 Tz 50/2012 projednal a rozhodnul věc mediálně známé kauzy pana Romana S., který fixem pomaloval předvolební plakáty politických stran. Nejvyšší soud věc projednával na základě stížnosti ministra spravedlnosti pro porušení zákona. Podle ní zde šlo o vzájemnou kolizi základního práva na ochranu majetku a svobody projevu, a skutek neměl dostatečnou společenskou nebezpečnost, aby byl postihován trestním právem. Nejvyšší soud se však na věc díval spíše optikou trestního zákoníku, který považuje spáchání trestného činu s rozmyslem a z důvodu politického přesvědčení za přitěžující okolnosti. Podle NS poškozování cizí věci v souvislosti s politickým přesvědčením nelze tolerovat a pomalování cizí věci nelze chápat jako formu dialogu. NS dále zdůrazňuje, že pachatel nebyl odsouzen za své politické přesvědčení, ale za poškozování cizí věci, a že v žádném případě nelze trest chápat jako nástroj změny jeho politického přesvědčení. *Více na: <http://www.codexisuno.cz/OiN>*

Organizace církví a daňové předpisy

Dne 29. 8. 2012 vydal Nejvyšší správní soud rozsudek sp.zn. 1 Afs 56/2011, v němž zkoumal povahu příspěvku Hospice na činnost ústředí - Diakonie Českobratrské církve evangelické. Hospice byl samostatnou právnickou osobou registrovanou podle zákona č. 3/2002 Sb., jejíž vznik, fungování a zánik je v rukou ústředí - Diakonie. Členský příspěvek je odváděn na základě vnitřních církevních předpisů a rozhodnutí ústředí. Tento členský příspěvek byl Hospicem vykazován jako daňový náklad, ačkoli podle finančního úřadu měl povahu spíše podílu na zisku. S tímto názorem se ztotožnil i NSS, a ve svém odůvodnění důsledně odlišuje mezi právem církve na autonomii v otázkách organizace a vnitřního života, a prostorem světských daňových zákonů, které jsou závazné pro všechny bez rozdílu. *Více na: <http://www.codexisuno.cz/OiO>*

Zdroj: CODEXIS®

František Korbel: V elektronizaci justice budeme pokračovat dál



S náměstkem ministra spravedlnosti sekce legislativně právní Františkem Korbelem o změnách na ministerstvu, elektronizaci justice, soukromoprávní rekonstrukci i zhodnocení některých cílů, o kterých mluvil v rozhovoru pro Právního rádce už na začátku letošního roku. Přinášíme vám ukázkou z rozhovoru, který najdete v zářijovém čísle a také na webu.

Dlouho to vypadalo, že se s nástupem nového ministra omezila diskuse o resortních věcech Ministerstva spravedlnosti pouze na státní zastupitelství a jeho reformu... Jak byste na toto tvrzení reagoval?

Bohužel, trochu to tak vypadá. Téma státního zastupitelství je mimořádně zpolitizované a citlivě vnímané, vředy i výměna na postu ministra spravedlnosti byla v médiích s tímto tématem spojována, přestože to

bylo oficiálně popíráno. Částečně to mohlo být způsobeno i tím, že největší ministerský projekt, jímž je rekonstrukce soukromého práva, je od jara platným právem ve Sbírce, a tak trochu polevil mediální zájem, který byl vyvoláván prosazováním nového občanského zákoníku. Ale v činnosti ministerstva je opak pravdou. Téma státního zastupitelství je z našeho pohledu ve fázi věcného záměru nového zákona dokončené a předložené vládě. Je nyní na vládě, aby návrh schválila, případně změnila, a podle toho se opět pustíme do práce nad paragrafovým zněním. Resp. i to v návrzích samozřejmě již připraveno máme. Na čem nyní finišujeme, je především doprovodná legislativa k novému občanskému zákoníku.

V jakém smyslu se dá mluvit po nástupu nového ministra Pavla Blažka o kontinuitě a v jakém o diskontinuitě na ministerstvu?

Z mého pohledu hodnotím nástup nového ministra jako kontinuitu. Ovšem tím mám na mysli pouze svou sekci, tj. rozvojové projekty legislativy a eJustice. V sekci správy justice došlo k výrazným změnám, neboť ji opustil náměstek Filip Melzer a převzal ji první náměstek Daniel Volák. Ke změnám došlo i na místech ředitelů a do jisté míry i priorit.

Jak pokračuje projekt "elektronizace" justice?

Myslím si, že velmi dobře, byť každý může namítnout, že se mu zdá tempo příliš pomalé, či příliš rychlé. V poslední době jsem zaznamenal mezi advokáty spíše druhou výhradu, a to kvůli uplynutí přechodného období a vzniku povinnosti využívání datových schránek. Psal i přednášel jsem pro Komoru cyklus kurzů, aby byl náběh co nejhladší, ale někteří kolegové se elektronizaci brání zuby nehty. Naopak u soudů již nedůvěra vůči datovým schránkám dávno pominula a sjednocení povinnosti elektronického doručování advokátům jednoznačně vítají. Vedle toho jsme tento rok zprovoznili úplně nový obchodní rejstřík a zavedli první originál elektronického soudního spisu v agendě elektronického platebního rozkazu. A budeme pokračovat dál.

Jan Januš

(foto Archiv Ministerstva spravedlnosti ČR)

ROZHOVOR

(Pokračování ze stránky 2)

úprava dosavadní, která vlastnické a další věcná práva nesmírně podcenila. Nově jsou upraveny vlastnictví, služebnosti, reálná břemena se zřetelem k zákonným úpravám západní Evropy, zástavní právo sleduje koncept vzorového zákona EBRD a moderní slovenské úpravy, vypracované rovněž podle uvedené předlohy," říká Eliáš. *Více se dočtete na adrese <http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57586520>*

Holejšovský o dopadech soukromoprávní rekonstrukce

Předseda senátu a evidenčního senátu Vrchního soudu v Praze Josef Holejšovský, který bude jedním z řečníků na konferenci Právo ve veřejné správě, říká: „Soukromoprávní rekonstrukce nemůže nemít zásadní dopady do veřejné správy.

V prvé řadě je to nutnost zvládnutí explozivní se zvětšujícího objemu nových ustanovení, nutnost systematického přístupu k nim a schopnosti selekce podstatného od nepodstatného.

V řadě druhé nutnost odpovídající reakce veřejné správy na požadavky soukromé sféry, vzniknuvších na základě nové právní úpravy, jak v konkrétních právních vztazích, tak i v nutnosti iniciace zesouladění příslušných předpisů tak, aby veřejná správa byla schopná dostát své úloze ve vztahu k osobám fyzickým i právnickým.“ *Více na internetové adrese <http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57635580>*

STEM: Ombudsman i ČOI se těší vysoké důvěře společnosti

Česká obchodní inspekce i úřad ombudsmana se těší důvěře více než třetiny obyvatel České republiky. Také důvěryhodnost Nejvyššího kontrolního úřadu se v současnosti zvyšuje po prudkém poklesu v předešlých letech. Důvěra veřejnosti v Nejvyšší kontrolní úřad byla dříve vysoká, kolem 70 %.

V roce 2009 však došlo k prudkému poklesu, a to na 50 %. Podle STEM to pravděpodobně souviselo s prezidentem NKÚ Františkem Dohnalem a otázkami kolem hospodaření instituce. Dohnal již nyní úřad nevede a důvěra občanů se v posledním průzkumu vyšplhala na 62 %. *Více se dočtete na internetové adrese <http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57759770>*

Okresní soud v Sokolově hledá místopředsedu

Předseda okresního soudu v Sokolově vyhlásil výběrové řízení na pozici místopředsedy soudu pro občanskoprávní úsek.

Termín pro doručení přihlášek na sokolovský okresní soud je do 19. října 2012. *Více informací najdete na internetové adrese <http://pravnicaradce.ihned.cz/c1-57553530>*

LIDÉ