

PRÁVNÍ RÁDCE

23. 2. 2012
číslo 4/12

ELEKTRONICKÝ NEWSLETTER MĚSÍČNÍKU PRÁVNÍ RÁDCE

VYDÁVÁ ECONOMIA, A.S., V EXKLUZIVNÍ SPOLUPRÁCI S ATLAS consulting spol. s r.o.

NÁZOR

Má smysl dělat z přestupků trestné činy?

Na základě analýzy Ministerstva spravedlnosti se vláda snaží prosadit změnu, jež se zásadním způsobem dotkne dosavadního pojetí trestného činu. V souvislosti s připravovaným centrálním registrem přestupků, který by měl být spuštěn v polovině roku 2013, je záměr, aby u určitých přestupků platilo, že třetí přestupek se automaticky stane trestným činem.

Původně se uvažovalo, že do centrálního registru přestupků se budou ukládat pouze přestupky, které nebyly řešeny policií či správním orgánem v blokovém řízení (tedy uložením pokuty a jejím zaplacením na místě hotově nebo složenkou v těch případech, kdy je takový postup podle zákona možný a souhlasí s ním jak trestající orgán, tak pokutovaná osoba). Avšak obavy z „korupčního potenciálu“ takového postupu nakonec vedly k tomu, že centrální registr přestupků bude evidovat všechny přestupky bez rozdílu. Tím se má zamezit případným tlakům pachatelů přestupků, kteří by měli zájem o blokové řízení, aby se do centrálního registru dlužníků nedostali. Výsledkem bude centrální databáze, kde se vedle pachatelů závažných přestupků projednaných ve správním řízení ocitnou věci zcela bagatelní. Např. vedle pachatele přestupku na úseku vodního hospodářství se statisícovou pokutou i řidič, který v obci překročil rychlost o 10 km v hodině a nějakou tu stokorunu zaplatil na místě.

Sama o sobě je zvláštní snaha udělat systémem „třikrát a dost“ trestné činy z těch jednání, která by byla dosud považována za pouhé přestupky. Nemělo by se jednat o všechny přestupky, nýbrž pouze o tři druhy přestupků – proti majetku, veřejnému pořádku a občanskému soužití. To je sice na první pohled pěkné, nicméně jak se jednou něco podobného zavede, pak už bude snadné okruh takto posuzovaných přestupků rozšířit a pravidlo třikrát a dost apli-

kovat třeba i na přestupky v dopravě. Dnes se to může zdát absurdní.

Není ale stejně absurdní, když se kupříkladu u přestupků proti občanskému soužití, pod něž spadají různé sousedské tahanice, urážky a schválnosti, stane automaticky z třetího jednání trestný čin? Dosud byl trestný čin vymezen trestním zákonem (§ 13 odst. 1 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník v aktuálním znění) jako protiprávní čin tímto zákoníkem označený za trestný a vykazující znaky v trestním zákoníku uvedené. U správních deliktů se vycházelo z toho, že nedosahují intenzity a závažnosti trestných činů a případní recidivisté, dopouštějící se přestupků opakovaně, mohou být stíháni zas jen jako pachatelé přestupků. Je u nás ostatně určitou tradicí, že přestupky či správní delikty (§ 2, odst. 1 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích v aktuálním znění), tj. jednání nemající závažnost trestných činů projednávají zpravidla správní orgány a proti rozhodnutí o přestupku se lze odvolat k správnímu orgánu vyššího stupně. Konečné roz-

hodnutí správního orgánu o přestupku lze v řízení podle soudního řádu správního (zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní v aktuálním znění) napadnout žalobou u příslušného krajského soudu a proti rozsudku tohoto soudu lze podat kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu. Naprostá většina přestupků však končí u správních orgánů a na správní soudnictví nedojde. Budou-li určité druhy přestupků při třetím opakování považovány za trestný čin a poputují před trestní soud, může to snad znamenat ulehčení práce pro správní orgány, kterým tím klesne přestupková agenda. Na druhé straně ale bude muset být každý takový přestupek proměněn ze zákona v trestný čin policejně vyšetřen a projít tak od policie přes státní zastupitelství až k soudu.

(Pokračování na stránce 2)



V aktuálním čísle měsíčníku

Právní rádce

mimo jiné najdete:



• PAVEL VARVAŘOVSKÝ: NEMŮŽEME BÝT SPASITELI VŠEHO

• TRESTNÍ ODPOVĚDNOST PRÁVNICKÝCH OSOB

• HLAVNÍ ZMĚNY V OBCHODNÍM ZÁKONÍKU PO 1. 1. 2012

• ODMĚŇOVÁNÍ OD ROKU 2012

• NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY V POSKYTOVÁNÍ NÁHRAD CESTOVNÍCH VÝDAJŮ ÚČINNÉ OD 1. 1. 2012

Ukázkové číslo ZDARMA a předplatné:
tel. 800 110 022, www.PravniRadce.cz

economia
OBSAH ROZHODUJE

NOVINKY

Řecko a rozpočtový dohled

Ministři financí EU schválili po mnohahodinové diskusi druhou finanční pomoc Řecku (záchranný balík úvěrů ve výši 130 miliard eur), čímž odvrátili hrozící bankrot turisticky lákavé destinace, a usnuli se na tom, že je a bude nutně potřeba zpřísnit rozpočtový dohled v eurozóně.

Přímá volba prezidenta

Prezident Václav Klaus podepsal novou právní úpravu mezinárodního práva soukromého, zákon o veřejných zakázkách a ústavní zákon, který zakotvuje přímou volbu hlavy státu. Od příštího roku budou prezidenta republiky volit občané přímo.

Ústavní soud vyhověl magistrátu

Magistrát napadal rozhodnutí obvodního soudu, který zamítl žádost na určení dvou činžovních domů v Libni a podal ústavní stížnost. Ústavní soud stížnosti pražského magistrátu v restitučním sporu o dva domy vyhověl.

Dohnal neuspěl s odvoláním

František Dohnal, prezident Nejvyššího kontrolního úřadu, skončil kvůli zneužití pravomoci veřejného činitele ve své funkci, která měla trvat až do roku 2014, na základě rozhodnutí soudu. Městský soud v Praze zamítl

(Pokračování na stránce 2)

ODBOURNÝ KONGRES
PRÁVNÍ PROSTOR
2012

ODBOURNÝ KONGRES NA TÉMA
PRÁVO VE ZNAMENÍ ZMĚN

27. - 28. března 2012, hotel JEZERKA, Seč - Ústupy

www.pravniprostor.cz

(Pokračování ze stránky 1)

Diskuse se vede o délce časového období, v němž by pro přestupky pravidlo třikrát a dost platilo. Prý se zvažuje mezi dvěma a třemi roky, což je již ale nepodstatné. Ať to budou dva nebo tři roky, v jejichž průběhu se třetí přestupek stane trestným činem, k nárůstu trestných činů to povede tak jako tak. Ve svém důsledku to může spustit úplnou lavinu, která zaplaví justici banalitami, které se dosud efektivně řešily v přestupkovém řízení. Před trestní

soud tak půjdou drobné krádeže, které se dosud dají řešit na místě blokovou pokutou. A také v blokovém řízení nebo obecními úřady hojně řešené případy přestupků proti občanskému soužití vytvoří zvláštní pavlačovou kriminalitu, již se budou zabývat soudy.

Jsou si strůjci této novely vědomi, co vše může přinést? A je vůbec důvod v daném případě zákony měnit? Navíc naší oblíbenou metodou pokusů a omylů?

Aleš Uhlíř

ZÁKONY

Vyhláška o územních pracovištích finančních úřadů

Dne 15. 2. 2012 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna pod č. 48/2012 Sb. vyhláška o územních pracovištích finančních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Vyhláškou vydanou podle § 8 odst. 5 zákona o Finanční správě ČR stanovilo Ministerstvo financí územní pracoviště finančních úřadů, která se nenacházejí v jejich sídlech. Dle důvodové zprávy k vyhlášce je vytvoření územních pracovišť finančních úřadů součástí reorganizace orgánů daňové správy na regionální a lokální úrovni, a to v podobě transformace současných 8 finančních ředitelství a 199 finančních úřadů na Odvolací finanční ředitelství, 14 finančních úřadů se sídly totožnými se sídly současných samosprávných krajů a jejich územní pracoviště. Územní pracoviště se mají nacházet ve všech místech mimo sídlo nově příslušného finančního úřadu (zřízeného 1. 1. 2013), v nichž se do 31. 12. 2012 nacházel některý z finančních úřadů, které budou 1. 1. 2013 zrušeny. Na územní pracoviště (zřízená organizačním řádem Finanční správy ČR) budou také transformovány zrušené finanční úřady nacházející se v sídlech nově zřízených finančních úřadů. Vedle toho bude vytvořeno šest územních pracovišť Specializovaného finančního úřadu, a sice v Brně, v Českých Budějovicích, v Hradci Králové, v Ostravě, v Plzni a v Ústí nad Labem. Vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2013.

Novela vyhlášky o zvláštní odborné způsobilosti úředníků

Dne 10. 2. 2012 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna pod č. 44/2012 Sb. vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů. Novelou dle důvodové zprávy reaguje Ministerstvo vnitra na žádost Ministerstva dopravy stran doplnění nové správní činnosti, a sice správního rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel, mezi ty správní činnosti, k jejichž vykonávání je potřebné prokázat zvláštní odbornou způsobilost. Při své žádosti Ministerstvo dopravy vycházelo ze svých poznatků získaných v současné praxi, kdy registruje mnohé případy nesprávného úředního postupu při výkonu takové agendy. Ty jsou následně spojeny s vysokými náhradami škod. Vychází se z předpokladu, že pokud budou úředníci, kteří tuto agendu vykonávají, náležitě odborně připraveni, nebude docházet k pochybením v takovém rozsahu. Dle přechodného ustanovení mají ti úředníci, kteří ke dni nabytí účinnosti této novelizační vyhlášky vykonávají správní činnost při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel, prokázat svoji zvláštní odbornou způsobilost do 18 měsíců ode dne nabytí účinnosti této vyhlášky. Vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. 3. 2012.

Zdroj CODEXIS®

JUDIKÁTY

Odškodnění nemajetkové újmy za výkon vazby

Dne 11. 1. 2012 vydal Nejvyšší soud (dále NS) rozsudek sp. zn. 30 Cdo 2357/2010, v jehož odůvodnění se zabýval výkladovými pravidly v otázce odškodňování nemajetkové újmy za výkon vazby. Jelikož soudy v ČR nejsou vázány žádnými konkrétními pravidly při určování výše odškodnění, rozhodl se NS stanovit relevantní kritéria, která mají soudy používat při posuzování individuálních skutkových okolností. Za relevantní NS, stejně jako Evropský soud pro lidská práva, považuje povahu trestní věci, celkovou délku omezení osobní svobody a následky v osobní sféře obviněného (poškozeného). NS uvedl, že vzhledem ke způsobu odškodňování v jiných evropských státech a k životní úrovni v ČR je adekvátním odškodněním za 1 den vazby částka 500–1500 Kč.

(Pokračování na stránce 3)



CODEXIS®

PRÁVNÍ INFORMAČNÍ SYSTÉM

Komplexní právní informační systém pokrývající problematiku národní i evropské legislativy a judikatury, včetně souvisejících informací.

- Legislativa České republiky a Evropské Unie
- Judikatura České republiky, Evropského soudního dvora a Evropského soudu pro lidská práva
- Literatura



ATLAS CONSULTING
www.atlasconsulting.cz

(Pokračování ze stránky 1)

jeho odvolání proti rozhodnutí obvodního soudu a potvrdil spáchání trestného činu.

Pochybení státního zastupitelství

Při kontrole spisů Městského státního zastupitelství v Praze bylo zjištěno hned několik pochybení při vyšetřování. Prověrka, kterou realizovalo Vrchní státní zastupitelství v Praze, odhalila nedostatky a chyby jako neshromáždění všech důkazů (a to ve slavných kauzách).

Data o vašich hovorech se zveřejní

Vláda schválila novelu zákona o elektronických komunikacích, která umožní, aby tajné služby ČR (BIS a Vojenské zpravodajství) monitorovaly naše soukromí. Operátoři mobilních telefonů budou mít povinnost se souhlasem soudu poskytnout tajným službám informace o tom, jak dlouho a odkud a s kým jsme kdy telefonovali. Data navíc budou muset půl roku uchovávat.

PERSONÁLIE

Dubecká nahradila Šolce



Martin Šolc už není řídicím partnerem advokátní kanceláře Kocián Šolc Balaščík, která má od začátku letošního roku právní formu společnosti s ručením omezeným. Na jeho místo nastoupila Dagmar Dubecká.

Ta je partnerkou této kanceláře od roku 2003 a věnuje se například fúzím a akvizicím nebo

(Pokračování na stránce 3)

Nenechte si ujít aktuální informace

Předplaťte si Právnického rádce, více info **ZDE**
Nebo si ho kupte na stánku, více info **ZDE**



(Pokračování ze stránky 2)

Tato částka je však dle vyjádření soudu pouze orientační a je ji třeba vždy přizpůsobit individuálním okolnostem případu. NS se např. zabývá myšlenkou, že první dny vazby působí na obviněného daleko intenzivněji než dny následující. Mezi individuální okolnosti případu NS vzpomíná životní podmínky ve vazební věznici, možnost kontaktu poškozeného s rodinnými příslušníky, zásah do profesního života jedince, jeho společenské pověsti a cti. Více na <http://codexisuno.cz/0by>.

Účastenství obyvatele města na řízení o žalobě podané městem

Dne 14. 12. 2011 vydal Nejvyšší správní soud rozsudek sp. zn. 6 Aps 4/2011, v němž se zabýval povahou osoby zúčastněné na řízení. Zastupitel města Ostravy soud žádal, aby mohl jako osoba zúčastněná na řízení vstoupit do řízení o žalobě města Ostrava proti Vládě České republiky, Ministerstvu životního prostředí a Ministerstvu dopravy, v němž statutární město žádá, aby soud žalovaným zakázal pokračovat v porušování práva na příznivé životní prostředí. Žadatel spatřuje svoje právo vstoupit do řízení ve skutečnosti, že je také nositelem práva na příznivé životní prostředí a že je občanem žalující strany. Nejvyšší správní soud však odkázal na svou dřívější judikaturu, podle které se osoba zúčastněná vyskytuje pouze v řízeních o žalobách proti rozhodnutí správního orgánu nebo proti nečinnosti správního orgánu. V řízeních o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu, což je tento případ, je účast osoby zúčastněné na řízení z povahy věci vyloučena. Navíc soud pochybuje, zda by účastenství zastupitele města mělo pro posuzovanou věc jakýkoliv přínos. Více na <http://codexisuno.cz/0bB>. Zdroj CODEXIS®

ROZHOVOR

V odbourávání zbytečných paragrafů chceme jít ještě dál

Ministr průmyslu a obchodu ČR Martin Kuba chce snižovat byrokracii a ulevit podnikatelskému prostředí. Znatelně se tak mění nebo mají změnit některé právní předpisy a tím pádem i vyžadované postupy. Ročně plánuje podle svých slov odstraňovat desítky zbytečných paragrafů. Také říká, že legislativa z jeho ministerstva by měla být ideálně účinná jen od 1. 1. nebo od 1. 7. Přinášíme vám ukázkou z rozhovoru, který vychází v únorovém čísle Právního rádce 23. 2.

Pane ministře, jedním z vašich ohlášených cílů je snížit byrokracii, která zatěžuje české podnikatelské prostředí. O co konkrétně jde? Kde jsou podle vás ty nejpálčivější problémy?

Odbourávání zbytečné administrativy v podnikání musí patřit k hlavním prioritám každé zodpovědné vlády, která podporuje podnikání, ekonomický růst a zvyšování zaměstnanosti. Nešetří jen čas, který podnikatelé mohou věnovat svým firmám, ale také jejich náklady. K omezení nadbytečné byrokracie se přihlásila už koalici vláda vedená ODS v roce 2006. Vyšla ze stavu v roce 2005, kdy administrativní požadavky státu znamenaly pro podniky náklady převyšující 85 mld. Kč, což pro ilustraci byla desetina tehdejšího příjmu státního rozpočtu. Největší administrativní zátěž nakládají na podnikatele ve své legislativě ministerstva práce a sociálních věcí, zemědělství, životního prostředí, zdravotnictví a samozřejmě také financí a průmyslu a obchodu. Tyto náklady byly pro uvedené resorty v roce 2005 vyčísleny na téměř 74 mld. Kč, a právě proto zaměřujeme omezování zbytečné byrokracie primárně na ně.

Jakým způsobem by ke snížení této zátěže mělo konkrétně dojít?

Dosavadní úsilí redukovat byrokracii v podnikání má výsledky. Za posledních dvou vlád vedených ODS se administrativní zátěž na podnikatele snížila už o více než 16 %. Díky tomu podnikatelé ročně uspoří přes 12 mld. Kč. Přesné číslo budeme znát v první polovině letošního roku. V odbourávání zbytečných paragrafů chceme jít ještě dál. Do konce volebního období chceme snížit administrativní zátěž podnikatelů o 30 %. To znamená desítky odstraněných paragrafů ročně. Jen Ministerstvo průmyslu a obchodu má dnes rozpracované na čtyři desítky administrativních povinností zralých na zrušení.

Jan Januš (foto: archiv MPO)



(Pokračování ze stránky 2)

korporačnímu právu. Šolc se bude podle tiskové zprávy vedle své agendy i nadále podílet na otázkách strategického směřování společnosti. Také se uchází o pozici generálního tajemníka Mezinárodní advokátní komory.

Přečtečtěl je společníkem v BBH



Ke společníkům advokátní kanceláře BBH přibyl tento rok Petr Přečtečtěl. Podle bulletinu kanceláře se věnuje zejména bankovnímu právu, finančnímu právu a právu cenných papírů a kapitálových trhů. Absolvoval Právnickou fakultu Univerzity Karlovy v Praze a Fakultu mezinárodních vztahů Vysoké školy ekonomické v Praze.

Satke nastoupil do Achour & Hájek



David Satke nastoupil do advokátní kanceláře Achour & Hájek. Na svém nynějším působišti se věnuje hlavně fúzím a akvizicím, financování a insolvenčnímu řízení. Satke vystudoval Právnickou fakultu Univerzity Karlovy v Praze, znalosti získával také na Utrecht University. Dříve pracoval například pro White & Case nebo pro CMS Cameron McKenna.

Pokorný působí v PwC ČR



Zbyněk Pokorný působí od začátku února jako manažer v oddělení Daňových a právních služeb společnosti PwC ČR. Pokorný, který dříve pracoval na vedoucím postu na Ministerstvu průmyslu a obchodu ČR, se v PwC zaměřuje na poradenství v oblasti daňových investičních pobídek. Je absolventem Vysoké školy ekonomické v Praze.

HR Innovation - pod záštitou časopisu HR Management a pracovního portálu Profesia.cz proběhne setkání na téma:

JAK PRACOVAT S GENERACÍ Y?

Kdy: 13.3.2012, 8:30-11:30 **Kde:** ČESKÁ BANKOVNÍ ASOCIACE, **Vstup:** Na pozvánku Vodičkova 30, Praha

